



Hrvatska
komora
arhitekata



Hrvatska komora
inženjera građevinarstva



Hrvatska komora **inženjera strojarstva**
Croatian chamber of **mechanical engineers**



HRVATSKA
KOMORA
INŽENJERA
ELEKTROTEHNIKE

Zagreb, 17. lipnja 2019.

REPUBLIKA HRVATSKA

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

g. Andrej Plenković, predsjednik Vlade Republike
Hrvatske

Predmet: **Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju**
Prijedlog Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje

Poštovani gospodine predsjedniče Vlade Republike Hrvatske,

Vlada Republike Hrvatske će na sjednici od 27. lipnja 2019. godine raspravljati o Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama Inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju i Prijedlogu Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje.

U ime 15.000 inženjera ponovno apeliramo da Vlada Republike Hrvatske odustane od ukidanja stečenih prava ovlaštenim voditeljima građenja i ovlaštenim voditeljima radova koji obavljaju iznimno odgovoran posao i svoje karijere i obitelji žele razvijati u Republici Hrvatskoj.

Administrativno rasterećenje ne može biti samo sebi svrhom i razlogom zakonodavnog zahvata, bez promišljanja o pravnim i gospodarskim posljedicama koje nastaju takvim zahvatom u području koje pripada sigurnosnom sektoru, čije obavljanje poslova utječe na javno zdravlje i koje je po mišljenju svih dionika dobro regulirano važećim zakonom.

U vezi navedenih prijedloga zakona obratili smo vam se dopisom od 11. listopada 2018., 8. travnja 2019. i 29. svibnja 2019. godine, te smo kao predsjednici četiri inženjerske Komore zatražili sastanak sa vama, kako bismo vam ukazali na probleme koje bi donošenje navedenih zakona moglo proizvesti u sektoru graditeljstva, međutim na žalost iz Vlade Republike Hrvatske nismo dobili nikakvu povratnu informaciju ili poziv na sastanak.

Ovim putem želimo Vas upozoriti na činjenicu da Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja kontinuirano prilikom izrade propisa iz svoje nadležnosti krši temeljna načela i odredbe važećih propisa kojima se uređuje procjena učinaka propisa kako u proceduralnom tako i u sadržajnom smislu.

Zakon o procjeni učinaka propisa (NN br. 90/11) definira procjenu učinaka propisa kao postupak donošenja odluka o propisima na temelju dokaza i prikupljenih relevantnih podataka, koji će poslužiti kao smjernice za odabir najboljeg rješenja za donošenje propisa ili za poduzimanje nenormativnih aktivnosti i mjera. Procjena učinaka propisa je postupak koji pomaže osmišljavanju javnih politika na način da: Identificira koristi, troškove i rizike predložene javne politike; uzima u obzir gledišta raznih dionika, stvarajući tako javnu politiku na temelju savjetovanja o činjenicama, što vodi većem povjerenju javnosti u zakonodavni proces i rezultate javnih politika

Prema članku 18. Uredbe o provedbi postupaka procjene učinaka propisa nositelj izrade propisa dužan je obaviti konzultacije s nadležnim tijelima i drugim dionicima, ovisno o području u kojem se problem nastoji riješiti.

Temeljno načelo sadržano u Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata je otvoreni dijalog, suradnja i partnerstvo sa građanima, organizacijama civilnog društva, odnosno zainteresiranom javnosti u postupku izrade propisa.

Kao stručna javnost na koju se odnose propisi iz djelokruga graditeljstva i prostornoga uređenja navodimo da Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja u postupku savjetovanja sa zainteresiranom javnošću zanemaruje sve temeljne postulate tog postupka, ne uvažava mišljenja i stavove dionika na koje se ti propisi odnose, daje kontradiktorna i netočna obrazloženja mjera i ciljeva koji se donošenjem zakona žele postići.

Konkretno u postupku izrade Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju i Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornoga uređenja i gradnje, Ministarstvo nije uvažilo stajalište četiri inženjerske Komore, Hrvatske udruge poslodavaca, najuglednijih trgovačkih društava izvođača, Sindikata graditeljstva Hrvatske te mišljenje nekoliko tisuća inženjera na koje se te odredbe zakona odnose.

Također kao nužni dionici Komore nisu imale priliku sudjelovati ni u SCM mjerenju koje je provedeno za navedene Zakone, niti su nam dati na uvid podaci provedenog mjerenja.

Radi se o eklatantnom primjeru neuvažavanja stručne i zainteresirane javnosti i plasiranja zakonodavnih rješenja koje pogoduju uskim interesnim skupinama.

Želimo skrenuti pozornost i na slijedeće postupanje koje je protivno propisima o procjeni učinaka propisa:

U postupku donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji (NN br. 39/19) nakon završenog e-savjetovanja izvršena je korekcija u članku 7. kojim se mijenja članak 55. Zakona.

Ta praksa se nastavlja i u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornog uređenju nakon završenog e-savjetovanja dodan je novi članka 36., kojim se mijenja članak 61. važećeg Zakona i to na način da se proširuje nadzor Ministarstva nad komorama i izvan poslova koje komore obavljaju na temelju javnih ovlasti.

U Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornoga uređenja i gradnje nakon završenog e-savjetovanja dodan je novi članak 20., kojim dopunjuju dosadašnji članak 76. stavak 2., tako da nadzor Ministarstva proširuju i na „opće akte Komore donesene pozivom na ovaj Zakon.“

Prijedlozi navedenih propisa imaju niz odredaba koje su u protivnosti sa Ustavom Republike Hrvatske o čemu ćemo vam dostaviti detaljno pravno mišljenje.

U tom kontekstu predlažemo da se izmjene navedenih propisa iskoriste za stvarno i značajno rasterećenje gospodarstva na način da se postigne milijunske uštede za državni proračun i proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i to u svim javnim investicijama u vrijednosti do 2% ukupnih javnih investicija.

Da bi se taj cilj postigao predlažemo da se ukine zakonska obveza imenovanja voditelja projekta iz članka 38. Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje koji u procesu gradnje obavlja konzultantsku uslugu, nije sudionik u gradnji ni regulirana profesija. U važećim zakonima nema propisane odgovornosti za voditelja projekta a sva prava i obveze za istog proizlaze iz ugovora sa investitorom.

Značajno rasterećenje gospodarstva može se postići i brisanjem odredbe članka 37. stavak 2. istoga Zakona, kojim su propisani dodatni uvjeti za voditelja projekta, da ima međunarodno priznatu ovjeru sposobnosti za upravljanje projektom a to su skupi ispiti koji se polažu kod udruge privatno pravnog karaktera i čija je cijena u visini deset godišnjih članarina Komori, s obvezom recertificiranja i ponovnog plaćanja visokih iznosa.

Brisanjem navedenih odredbi postigla bi se značajna financijska i administrativna rasterećenja a bez štetnih posljedica na sigurnost gradnje i javni interes.

S poštovanjem,



Prilog:

1. dopis Sindikata graditeljstva Hrvatske
2. dopis Hrvatske udruge poslodavaca

Hrvatska 10000 Zagreb Trg kralja Petra Krešimira IV. b. 2
Tel/fax: 01/46 55 014; tel: 01/46 55 017 • Centrala: 01/46 55 111 • E-mail: sgh@sgh.hr • www.sgh.hr • OIB: 19442862765
Žiro račun: Zagrebačka banka HR7223600001101248416 • Privredna banka HR3723400091102713605

Broj 108 /2019.
U Zagrebu dana 15.04. 2019.godine

HRVATSKA KOMORA INŽENJERA GRAĐEVINARSTVA
Ul. grada Vukovara 271
10 000 Zagreb, Gđa.
Nina Dražin Lovrec, dipl. inf. građ.

Predmet:

Podrška stajalištima i prijedlozima Hrvatske komore inženjera građevinarstva vezano za izmjene i dopune Zakona o komori arhitekata i komori inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju i Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje

Poštovana,

Sindikatski graditeljstva Hrvatske kao reprezentativni granski sindikat u sektoru graditeljstva u RH, organizira i štiti prava i interese radnike svih struka u sektoru, uključujući i inženjere građevinarstva i ovime iskazujemo punu podršku vašim stajalištima i prijedlozima, od dana 29.03.2019. godine, kojima zajedno sa Hrvatskom komorom arhitekata, Hrvatskom komorom inženjera strojarstva i Hrvatskom komorom inženjera elektrotehnike, uz potporu eminentnih građevinskih tvrtki nastojite zaštititi postojeća prava vaših članova, inženjera i njihov status ovlaštenih voditelja građenja i voditelja radova koji su stekli zakonskim promjenama 2015 godine. Navedena zakonska rješenja bila su korak naprijed, za njih osobno kao i za cijelu graditeljsku struku te u interesu, ne samo izvoditelja radova, nego i interesu svih sudionika u gradnji kao i u javnom interesu.

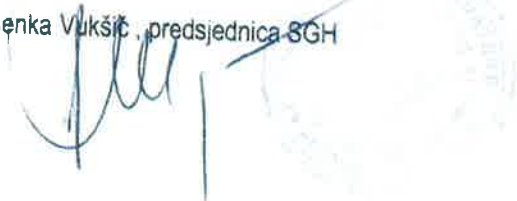
Ukidanje dosadašnjeg statusa i stečenih prava za inženjere, na čemu neosnovano, bez analize i sagledavanja posljedica inzistira Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja značilo bi znatno pogoršanje njihove pozicije na tržištu rada u RH, nesigurnost odnosno prekarizaciju radnih odnosa, što će zasigurno dovesti do intenzivnijeg napuštanja sektora i iseljavanja navedenih stručnjaka.

Glede administrativnih i finansijskih troškova u gospodarstvu, također podržavamo zajednička stajališta četiri Komore u kojima:

- upozoravate Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja se sa izmjenama i dopunama Zakona o poslovnim djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 118/2018), sa 01.01.2019. godine, protivno ciljevima Vlade za smanjenjem troškova u gospodarstvu, uvelo novo administrativno i finansijsko opterećenje, -t.j. uvedena je obveza izvođača da se osiguraju od odgovornosti za štetu koju bi obavljanjem posla odnosno djelatnosti mogli učiniti investitoru ili drugim osobama čl.30, djelatnost upravljanja projektom se proširila i na fazu pripreme projekta(čl.33) , proširenje obveze imenovanja voditelja projekata za javne naručitelje čl.38).
- predlažete konkretne mjere u okviru najavljenih izmjena i dopuna Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje te Zakona o gradnji a sve u cilju uklanjanja administrativnih i finansijskih tereta u gospodarstvu.

S poštovanjem,

Jasenka Vuksić, predsjednica SGH





HUP

Hrvatska udruga poslodavaca

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GRADITELJSTVA
I PROSTORNOGA UREĐENJA
Ulica Republike Austrije 20
10000 Zagreb**

**Adrese elektroničke pošte:
diana.mandic@mgipu.hr
slavica.radicvukovic@mgipu.hr**

**HUP-ZG-269/19-I
Zagreb, 6. lipnja 2019.**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i
komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju i
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poslovima i
djelatnostima prostornog uređenja i gradnje
- konačno očitovanje, dostavlja se**

Poštovani,

nastavno na prethodno dostavljenu informaciju od 29. svibnja 2019. g., naš znak HUP-ZG-258/19-I, slijedom mišljenja zaprimljenih od naših članova ovime Vam dostavljamo izmijenjeno i dopunjeno konačno očitovanje Hrvatske udruge poslodavaca na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje te na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju.

Poslodavci u sektoru graditeljstva nisu suglasni s mjerom ukidanja obveznog upisa u Hrvatsku komoru inženjera građevinarstva za ovlaštene voditelje građenja i ovlaštene voditelje radova koju predlažete.

Sukladno odredbama Zakona o gradnji, ovlaštene voditelji građenja i ovlaštene voditelji radova su odgovorne osobe koje vode građenje odnosno pojedine radove. U kontekstu predmetne odgovornosti koju ovlaštene voditelji građenja i ovlaštene voditelji radova imaju, poslodavci u sektoru graditeljstva protive se ukidanju njihova obveznog upisa u Komoru, držeći da njihov upis u Komoru pruža garanciju kvalitete navedenih zanimanja te bi ukidanje upisa u Komoru značilo nazadovanje u njihovoj kvaliteti.

Stručnost i kvaliteta ovlaštenih voditelja građenja i ovlaštenih voditelja radova od ključne je važnosti za kvalitetu građenja, a izvođačima građevinskih radova izuzetno je važno i da

Središnji ured: Baonička cesta 12, 10000 Zagreb, tel: 01 48 97 335, fax: 01 48 97 336, e-mail: hup@hup.hr, www.hup.hr
Zbrojni broj: 2340009, HUP01748, 1444, HR92 2340 0091 1001 9733 X, matični broj: 630268, oib: 8092833201

Podružnica Osijek: Trg kraljevića Matije Gupca 11, 31000 Osijek, tel: 031 251 092, tel/fax: 031 251 093, e-mail: hup@osijek.hup.hr

Podružnica Rijeka: Dalm. B./I. 41, 51000 Rijeka, tel: 051 321 494, fax: 051 321 495, e-mail: hup@rijeka.hup.hr

Podružnica Dalmacija: Bernardinova 12, 21000 Šibenik, tel: 021 368 266, fax: 021 368 267, e-mail: hup@šibenik.hup.hr

Podružnica Varaždin: Žigrenska 80, 42000 Varaždin, tel/fax: 042 332 134, e-mail: hup@varazdin.hup.hr

odgovornost ovlaštenih voditelja građenja i ovlaštenih voditelja radova bude na financijski najpovoljniji način osigurana policom osiguranja od profesionalne odgovornosti za štetu, a najpovoljnije osiguranje pruža upravo komorsko članstvo.

Ukidanjem upisa ovlaštenih voditelja građenja i ovlaštenih voditelja radova u Komoru poslodavce bi opteretilo uvećanim troškovima osiguranja od profesionalne odgovornosti i pristupa normama, čemu se protivimo. Ovo osobito u kontekstu prethodnih izmjena Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 118/2018) kojima su izvođači građevinskih radova opterećeni novim dodatnim troškovima propisanog obveznog osiguranja od odgovornosti izvođača koje je ranije bilo pitanje ugovornog odnosa izvođača i investitora.

Zaključno ističemo da bi ukidanje obveznog upisa u Komoru za ovlaštene voditelje građenja i ovlaštene voditelje radova poslodavcima u graditeljstvu donijelo financijsko rasterećenje manje od novog financijskog opterećenja koje bi ukidanje obveznog upisa u Komoru izazvalo na osnovi dodatnih viših naprijed navedenih troškova. To bi u konačnici sektor graditeljstva opteretilo dodatnim troškovima poslovanja što bi umanjilo njegovu konkurentnost koja je već opasno ugrožena visokim troškovima poslovanja i oporezivanja, zbog čega na hrvatskom tržištu građevinskih usluga građevinske radove izvodi sve veći broj stranih izvođača koji pridonose proračunu domicilnih zemalja, a ne proračunu Republike Hrvatske.

Slijedom navedenoga, kao Ministarstvo koje bi trebalo s osobitom pažnjom voditi računa o očuvanju i razvoju hrvatskog građevinskog sektora, molimo da uvažite naše primjedbe i zakonske prijedloge izmijenite na odgovarajući način, uz zadržavanje komorskog članstva za ovlaštene voditelje građenja i ovlaštene voditelje radova.

S poštovanjem,

Davor Majetić
glavni direktor



HRVATSKA UDRUGA POSLODAVACA
Z A G R E B